

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

«УТВЕРЖДАЮ»

**Министр сельского хозяйства
Российской Федерации**



А.В. ГОРДЕЕВ

14 апреля 2006 года

**Методика
составления региональных и муниципальных
программ развития системы сельской
кредитной кооперации**

Москва — 2006

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I Введение.....	3
II Общие положения	5
III Рекомендации по составлению региональных программ	7
1. Постановка проблемы, на решение которой направлена региональная целевая программа	9
2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации программы	10
3. Система программных мероприятий	12
4. Ресурсное обеспечение программы	15
5. Механизм реализации программы	17
6. Ожидаемые результаты реализации программы	17
7. Организация управления программой и контроль ее выполнения	18
IV Рекомендации по составлению муниципальных программ	21
V Список нормативно-правовых актов и других источников	28
Приложения	30

I. ВВЕДЕНИЕ

Необходимость разработки Методических рекомендаций обусловлена тем, что в настоящее время процесс развития сельской кредитной кооперации, включая создание сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (СКПК), в большинстве регионов происходит бессистемно, не подкрепляется четкой направленностью и социально-экономическим обоснованием, нередко в нем отсутствуют конкретные цели и задачи. По существу такая работа сводится к осуществлению отдельных разрозненных мероприятий и не носит программно-целевого характера.

В соответствии с п.1 ст.7 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 года N 193-ФЗ государственная поддержка стимулирования создания и деятельности кредитных кооперативов осуществляется на основании разработанных планов и прогнозов развития территорий и целевых программ. Государство осуществляет научное, кадровое и информационное обеспечение данной деятельности.

Отсутствие в регионах целевых программ не позволяет в полном объеме задействовать механизм государственной поддержки сельской кредитной кооперации, для которой, в силу специфики её деятельности, промедление с государственной поддержкой является крайне болезненным.

Региональные и муниципальные целевые программы (ЦП) развития сельской кредитной кооперации должны стать составной частью государственной политики в этом секторе аграрной экономики. При их разработке необходимо исходить из общих целей и основных принципов, содержащихся в приоритетном национальном проекте (ПНП) «Развитие АПК» в части стимулирования малых форм хозяйствования в АПК, и Концепции развития системы сельской кредитной кооперации.

Методические рекомендации включают принципы и порядок разработки целевых программ субъектов РФ и муниципальных районов. Независимо от региональных особенностей при разработке целевых программ необходимо соблюдать следующие требования:

- обеспечение соподчиненности целей и задач федеральной, региональных и муниципальных программ развития сельской кредитной кооперации;
- обеспечение комплексного подхода к разработке программных мероприятий;
- соблюдение общего формата и структуры при разработке программ и программных мероприятий, соответствующих стандартам, установленным для данного вида документов.

В целом региональные и муниципальные целевые программы как инструмент программно-целевого управления представляют собой комплекс взаимосвязанных по ресур-

сам, исполнителям и срокам социально-экономических, организационно-хозяйственных, информационных и других мероприятий, направленных на эффективное решение задач по развитию сельской кредитной кооперации.

Настоящая методика направлена на оказание содействия формированию региональных и муниципальных программ развития сельской кредитной кооперации и обоснование организационно-экономических условий, обеспечивающих их реализацию.

Они предназначены для органов управления регионального и муниципального уровня, сельских кредитных кооперативов, принимающих участие в разработке программ, других участников разработки и реализации программ.

Применение методических рекомендаций во многом обусловлено ситуацией с разработкой целевых программ в регионах:

- в группе регионов, где целевые программы развития сельской кредитной кооперации не разрабатывались, положения данной методики в полной мере могут быть использованы для ее разработки;

- в тех регионах, где программы развития сельской кредитной кооперации утверждены, методика может быть использована в части их корректировки;

- в группе регионов, где приняты программы поддержки малых форм хозяйствования в АПК, предполагается использование методических рекомендаций в целях разработки подпрограммы развития сельской кредитной кооперации как составной части целевой программы.

II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Региональные и муниципальные целевые программы формируются на основе следующей системы критериев:

соответствия проблемы, решаемой программно-целевым методом государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственных рынков, определяющей цели и основные направления развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственных рынков на среднесрочный период, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусматриваемых мероприятий. Реализация этого критерия призвана придать программам четкую целевую направленность и сконцентрировать имеющиеся ресурсы на решении ключевых проблем, стоящих перед страной;

увязки суммы расходов на реализацию системы целевых программ с возможностями бюджета в течение всего срока реализации программ. Данное соответствие необходимо определять с учетом прогнозируемых доходов бюджета на среднесрочную перспективу и требуемых объемов финансирования по остальным статьям расходов федерального бюджета;

достижения количественно определенного результата реализации программы. Предполагается, что в документах по каждой программе необходимо иметь четко обозначенные количественные критерии достижения цели ее реализации и целевые индикаторы по годам, выполнение программы с выделением этапов достижения целей. Это позволит осуществлять строгий и объективный контроль за ее реализацией. Отсутствие подобных показателей, чем бы это не аргументировалось, неизбежно приводит к субъективизму в принятии решений по разработке, реализации и оценке результатов выполнения целевых программ;

обеспечения значительного мультипликативного эффекта, который во многом формируется благодаря комплексности решаемых проблем. Результат реализации программ должен дать интегральный эффект, превосходящий сумму результатов отдельных мероприятий программы. Кроме того эффект от реализации программы проявляется не только в охватываемых программой сферах, но и других секторах экономической деятельности и в экономике в целом;

Решаемые в процессе реализации целевой программы проблемы должны иметь межотраслевой и межведомственный характер и выходить за рамки краткосрочного периода. При этом в части инвестиционных проектов, реализуемых в рамках целевых про-

грамм, должны быть определены дополнительные принципы формирования и реализации целевых программ:

оптимизация государственных обязательств - отказ от финансирования мероприятий, не соответствующих приоритетам государственного инвестирования;

обеспечение максимальной социально-экономической эффективности планируемых затрат;

открытость, "прозрачность" и адресность принимаемых решений о реализации мероприятий;

введение ответственности государственных заказчиков и соответствующих должностных лиц за достижение поставленных в программах целей;

нормативно-правовое закрепление основных процедур формирования и реализации адресной поддержки.

Подготовка целевых программ, предлагаемых к финансированию из бюджета, осуществляется в сроки, определяемые решениями в части разработки проекта регионального или муниципального бюджетов.

III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОСТАВЛЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

Региональная целевая программа по развитию сельской кредитной кооперации должна включать титульный лист, паспорт региональной целевой программы, основное содержание, приложения к региональной целевой программе.

Паспорт региональной программы дает общее представление о содержании региональной целевой программы, в нем четко формулируются цели и задачи, решаемые с помощью программы, определяются сроки реализации, состав исполнителей, ресурсная база, ожидаемые результаты. Ниже приводится содержание основных разделов в паспорте целевой программы развития системы сельской кредитной кооперации.

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Целевая программа «Развитие системы сельской кредитной кооперации _____ (субъекта Российской Федерации) на 2006 -2010 годы»
Основание для разработки программы	Наименование и дата принятия правового акта о разработке региональной программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего законодательного или правового акта): 1) ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 года, N 193-ФЗ 2) Сетевой график реализации ПНП «Развитие АПК» 3) Постановление (распоряжение) администрации субъекта Российской Федерации о разработке целевой программы развития системы сельской кредитной кооперации
Государственный заказчик - координатор программы	Орган управления (министерство, департамент, комитет, главное управление, управление) АПК и сельского хозяйства субъекта Российской Федерации
Разработчики программы	В состав разработчиков должны быть включены: - орган управления АПК и сельского хозяйства субъекта Российской Федерации - региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» - региональная АККОР - региональный сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив (СКПК второго уровня) - региональный союз сельских кредитных кооперативов - республиканские, краевые, областные потребсоюзы - представители научных и общественных организаций сельскохозяйственных товаропроизводителей
Цели программы	Создание и расширение в регионе сети сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, формирование многоуровневой системы сельской кредитной кооперации путем привлечения государственных и иных источников финансовых ресурсов для стимулирования экономической активности сельского населения, способствующей росту занятости и увеличению его доходов

Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - разработать нормативные правовые акты, поддерживающие многоуровневую систему кредитных кооперативов в регионе; - создать широкую сеть сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов; - разработать механизм формирования системы сельской кредитной кооперации; - внедрить установленные федеральным законодательством стандарты деятельности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов; - способствовать привлечению инвестиций на цели формирования фонда финансовой взаимопомощи в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.
Сроки реализации программы	<p>2006-2010 гг. Программа реализуется в два этапа: 1-й - 2006-2007 гг.; 2-й – 2008-2010 гг.</p>
Объемы и источники финансирования программы	<p>Общий объем финансирования программы – всего, млн. руб.: в т.ч. Региональный бюджет Региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» ФРСКК и другие потенциальные инвесторы Средства СКПК С разбивкой по годам - всего и по каждому источнику средств: 2006 г. - млн. руб. 2007 г. - млн. руб. 2008 г. - млн. руб. 2009 г. - млн. руб. 2010 г. - млн. руб.</p>
Контроль реализации программы	<p>Заказчик программы - орган управления (министерство, департамент, комитет, главное управление, управление) АПК и сельского хозяйства субъекта РФ - в соответствии с действующим законодательством осуществляет управление и контроль реализации программы</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>Количество действующих сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов увеличится до _____ ед., в том числе вновь созданных - _____ ед. Численность членов СКПК достигнет _____ Суммарный объем паевых фондов СКПК увеличится до _____ млн. рублей. Общий объем фонда финансовой взаимопомощи кредитных кооперативов составит _____ млн. руб. Объем выданных займов увеличится до _____ млн. руб. Численность заемщиков достигнет _____ Рост занятости и уровня доходов, повышение экономической активности сельского населения _____ %. Прирост объема сельскохозяйственного производства составит _____ %.</p>

Основное содержание региональной целевой программы состоит из следующих разделов:

1. Постановка проблемы, на решение которой направлена региональная целевая программа

В этом разделе дается развернутая характеристика проблемной ситуации в развитии сельской кредитной кооперации в регионе по следующим позициям:

- оценка влияния на процесс развития сельской кредитной кооперации в регионе внешних и внутренних факторов (состояние законодательной базы на федеральном и региональном уровне, меры государственной поддержки сельской кредитной кооперации из средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, наличие региональных программ, направленных на стимулирование малых форм хозяйствования в АПК региона и создание сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов);

- анализ причин, сдерживающих развитие сельской кредитной кооперации в регионе. Необходимо провести анализ состояния сельской кредитной кооперации в регионе: численность и размещение сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов по районам; численность членов кооперативов и их структура; источники формирования портфеля займов; оценка основных видов и суммарных объемов деятельности по выдаче займов членам СКПК, сохранению личных сбережений членов, поручительствам по обязательствам членов. Проводится сопоставление тенденций развития сельской кредитной кооперации в регионе с динамикой в целом по России и в наиболее успешных в этом отношении субъектах Российской Федерации. Оценивается, в какой степени сдерживают процесс развития сельской кредитной кооперации отсутствие конструктивной позиции структур исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, отсутствие или слабое действие механизмов государственной поддержки сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, недостаток квалифицированных специалистов, способных организовать эффективную деятельность кредитных кооперативов. Важно указать, насколько актуальной для действующих кооперативов является проблема обучения и повышения квалификации кадров, а также недостаток финансовых средств на цели их обучения. Также необходимо оценить уровень информированности населения и субъектов малого предпринимательства в сельской местности региона о преимуществах и выгодах их участия в кредитной кооперации.

- выявление предпосылок, благоприятствующих развитию сельской кредитной кооперации. В качестве предпосылок рассматривается потенциальный спрос на займы и недоступность финансовых ресурсов для значительной части экономически активного насе-

ления и субъектов малого предпринимательства в сельской местности региона в действующих финансовых институтах. Не менее важной предпосылкой развития сельской кредитной кооперации является возможность использования в качестве инвестиционного потенциала временно свободных денежных средств населения для развития аграрной экономики и сельских территорий региона. Данная предпосылка также должна найти отражение в целевой программе.

- возможность привлечения внебюджетных источников средств, в т.ч. средств ОАО «Россельхозбанк», других потенциальных инвесторов.

- оценка взаимосвязи целей программы с приоритетами социально-экономического развития региона. Целевую программу необходимо рассматривать как составную часть социально-экономической политики региона, разрабатывать, исходя из ее общих целей и основных принципов, а её реализация должна способствовать улучшению социально-экономической ситуации в регионе, росту занятости и доходов сельского населения, активизации сектора малого предпринимательства в сельской местности и повышению эффективности АПК региона в целом.

- обоснование целесообразности применения программно-целевого метода решения проблемы. Региональная целевая программа позволяет комплексно решать задачи по развитию сельской кредитной кооперации на основе осуществления организационных, финансово-экономических, информационных и других мероприятий, взаимосвязанных между собой по ресурсному обеспечению, исполнителям и срокам реализации.

2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации программы

В данном разделе содержатся развернутые формулировки целей и задач региональной целевой программы с указанием целевых индикаторов и показателей. При этом следует исходить из требований, предъявляемых к целям программы:

- соответствие целей компетенции государственных заказчиков региональной целевой программы;

- цели должны быть реально достижимыми;

- должен существовать инструмент измерения при проверке достижения целей;

- должен быть разработан график, в котором определяются сроки достижения целей и этапов реализации региональной целевой программы.

В общем виде цель программы заключается **в создании и расширении в регионе сети сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, формировании многоуровневой системы сельской кредитной кооперации путем привлече-**

ния государственных и иных источников финансовых ресурсов для стимулирования экономической активности сельского населения, способствующей росту занятости и увеличению его доходов.

В соответствии с указанной целью определяются задачи программы:

- разработка нормативных правовых актов, поддерживающих многоуровневую систему сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов в регионе;
- создание широкой сети сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;
- внедрение унифицированных общефедеральных стандартов деятельности кредитных кооперативов;
- разработка механизма формирования системы сельской кредитной кооперации;
- содействие привлечению инвестиций на цели формирования фонда финансовой взаимопомощи в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах;
- создание условий для подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере кредитной кооперации.

Приведенные цель и задачи не являются исчерпывающими и могут быть дополнены в процессе разработки целевой программы развития сельской кредитной кооперации в каждом отдельном регионе. При этом содержание представленных цели и задач в обязательном порядке должно присутствовать в региональных целевых программах.

Срок реализации программы 2006 - 2010 годы.

Выполнение работ необходимо разделить как минимум на два этапа.

На первом этапе (2006-2007 гг.) одной из главных задач является создание широкой сети сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов в регионе. Этот этап полностью соответствует целям, поставленным приоритетным национальным проектом «Развитие АПК».

На втором этапе (2008-2010 гг.) решается задача формирования региональной системы сельской кредитной кооперации, включая образование филиальной сети в крупных сельских поселениях региона, а также ее объединение в общероссийскую систему сельской кредитной кооперации.

Перечень задач, выполняемых на различных этапах реализации целевой программы, определяется на основе анализа проблемной ситуации в развитии сельской кредитной кооперации в регионе.

В этом разделе определяются основные параметры численности СКПК и их представительств, размещения по районам, численности и структуры членов СКПК, увеличения паевого фонда, объема выдаваемых займов.

3. Система программных мероприятий

Система программных мероприятий обеспечивает осуществление региональной целевой программы. Кроме перечня самих мероприятий, которые предполагается реализовать, в этот раздел необходимо включить информацию о потребности в ресурсах для реализации каждого мероприятия (с указанием статей расходов и источников финансирования) и сроках (Приложение 1).

В рамках реализации поставленных региональной целевой программой задач необходимо предусмотреть проведение следующих основных мероприятий:

3.1. Создание сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

В рамках данного мероприятия планируется график создания общего количества СКПК, в т.ч. по годам. Это позволит расширить доступ сельскому населению и субъектам малого предпринимательства к заемным средствам, существенно упростить процедуру получения займов владельцами личных подсобных хозяйств и другим категориям сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Мероприятия данного направления предполагают привлечение как внебюджетных средств (кредиты, займы, гранты и другие источники), так и средств бюджетной поддержки для формирования стартового капитала, включая предоставление субвенций и бюджетных кредитов (Приложения 3) на пополнение фондов финансовой взаимопомощи СКПК.

Предусматриваются меры по формированию инициативных групп по созданию новых СКПК, региональные мероприятия по вопросам развития сельской кредитной кооперации, организационные работы в начальной стадии деятельности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, определяется потребность в приобретении компьютеров и оргтехники, рассчитывается объем стартового капитала СКПК. Определяется общий объем финансирования мероприятия, в том числе по годам. Кроме того, в начальной стадии организации работы сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов рассматриваются предложения ОАО «Россельхозбанк» по его участию в качестве ассоциированного члена кооператива, предоставлению кредитов на формирование материально-технической базы и кредитов для удовлетворения потребности в заёмных средствах членов созданных СКПК.

Краткое содержание рекомендуемых мероприятий и их последовательность, направленная на содействие созданию сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов приводится в Приложении 2.

3.2. Подготовка и повышение квалификации кадров для сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

Процесс развития сельской кредитной кооперации в регионе потребует развития адекватной системы обучения. Устойчивая и эффективная работа действующих и вновь созданных сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов во многом обусловлена уровнем квалификации их руководителей и персонала специалистов. В рамках данного мероприятия необходимо предусмотреть создание регионального учебного центра сельской кредитной кооперации, подготовить план обучающих семинаров, определить состав преподавателей с привлечением представителей учебных и научных учреждений, выработать систему их стажировки.

Основными исполнителями данного мероприятия являются:

- «Центр информационного обеспечения и мониторинга реализации ПНП «Развитие АПК», созданный при ОАО «Россельхозбанк», в одну из основных задач которого входит организация учебно-просветительской, консультационной деятельности ПНП «Развитие АПК»;

- учебно-консультационный центр «Кооперативный кредит» (г. Москва) и региональные учебные центры сельской кредитной кооперации, которые входят в состав национального кооперативного консорциума и организуют учебный процесс с использованием специально разработанных, обучающих материалов, привлечением подготовленных преподавателей для проведения интерактивного и дистанционного обучения актуальным проблемам создания и организации деятельности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;

- сельскохозяйственные и кооперативные высшие учебные заведения, организующие процесс подготовки молодых специалистов для работы в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах со специализацией: финансы и кредит, бухгалтерский учет, менеджмент.

3.3. Методическое, организационное и информационное обеспечение создаваемых сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов

В числе мероприятий рекомендуется предусмотреть организацию встреч по обмену опытом с представителями регионов и руководителями сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, где успешно развивается система сельской кредитной кооперации. Необходимо организовать публикацию в региональных средствах массовой информации материалов о государственной программе поддержки и развития сети сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, подготовить выпуск справочной нормативно-методической литературы, рекомендовать подписаться на специали-

зированные журналы («Вестник кооперации», «Сельский кредит», «Вестник АККОР» и др.).

В целях популяризации системы сельской кредитной кооперации в регионе планируется выпуск рекламных материалов и буклеты о деятельности кредитных кооперативов. Для повышения информированности населения о роли сельской кредитной кооперации в развитии сельских территорий, создания общественного мнения о кредитных кооперативах как важном финансовом институте, оказывающем большой спектр услуг сельским жителям необходимо широко использовать региональные средства массовой информации.

В рамках реализации ПНП ведущая роль по выполнению данного мероприятия отводится «Центру информационного обеспечения и мониторинга реализации ПНП «Развитие АПК» ОАО «Россельхозбанк», в задачи которого входит информационное, рекламное обеспечение ПНП.

Участие Фонда развития сельской кредитной кооперации и Союза сельских кредитных кооперативов России и региональных союзов СКК, региональных АККОР в методическом, организационном и информационном обеспечении предусматривается не только в рамках реализации ПНП, но и на весь период осуществления региональной целевой программы.

3.4. Создание фонда поддержки и гарантий сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов

Фонд поддержки и гарантий формируется при региональном сельскохозяйственном кредитном потребительском кооперативе (союзе, ассоциации). Источником средств являются взносы кооперативов первого уровня, размеры которых определяются общим собранием членов СКПК и соотносятся с объемами привлеченных кредитов или средств, включая кредиты коммерческих банков, других финансовых учреждений, включая займы у своих членов.

По решению соответствующего органа власти субъекта Российской Федерации для пополнения средств фонда поддержки и гарантий могут быть выделены субвенции из бюджетных средств кооперативам первого уровня, или региональному кооперативу. Участниками фонда могут быть другие сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Деятельность фонда осуществляется в соответствии с положением, утвержденным общим собранием членов регионального кооператива.

Решение о создании фонда гарантий и поддержки сельскохозяйственных кредитных кооперативов и направлении на эти цели бюджетных средств принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и оформляется государственным

контрактом о предоставлении субвенции с кредитным кооперативом второго уровня (Приложение 4).

Порядок предоставления средств фонда гарантий и поддержки Российской Федерации кооперативам определяется с участием уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на который также возлагаются функции контроля за использованием средств фонда (Приложение 5).

4. Ресурсное обеспечение программы

Реализация мероприятий целевой программы подкрепляется соответствующим ресурсным обеспечением. В этом разделе программы следует предусмотреть потребность во всех видах ресурсов, которые могут быть использованы в процессе реализации программы: материальные, трудовые, финансовые, информационные (научные знания, каналы связи, интернет, размещение информации в газетах, журналах и др.). Интегральная оценка всех видов ресурсного обеспечения рассчитывается в стоимостной форме. Определяется общий объем финансирования целевой программы с указанием и обоснованием возможных источников финансирования, направлений и видов расходования средств.

При разработке и реализации региональных целевых программ могут быть задействованы различные механизмы финансирования.

1. Государственная поддержка сельскохозяйственной кредитной кооперации:

- выделение бюджетных субвенций на формирование стартового капитала кооперативов первого и второго уровней и создание регионального фонда гарантий и поддержки;
- выделение бюджетных субсидий на возмещение процентных ставок по краткосрочным и долгосрочным займам в кредитных кооперативах;
- субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в банках сельскохозяйственными потребительскими кооперативами с целью предоставления займов членам кредитных кооперативов, являющихся субъектами малого предпринимательства;
- субсидирование части затрат, связанных с уплатой комиссии по договорам поручительства в обеспечение кредитов и займов, привлекаемых сельскохозяйственными потребительскими кооперативами с целью предоставления займов членам кредитных кооперативов, являющихся субъектами малого предпринимательства;
- выделение гарантий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативам первого и второго уровней;

- создание гарантийных (залоговых) фондов. Их участие в создании гарантийных фондов будет способствовать распределению рисков между федеральными и региональными государственными структурами или их агентами, сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами и банками-кредиторами;
- включение сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов в региональные программы поддержки развития малого бизнеса.

Государственная поддержка сельскохозяйственной кредитной кооперации осуществляется за счет бюджетов всех уровней на принципах софинансирования. Меры государственной поддержки определяются субъектами Российской Федерации с учетом региональных особенностей и финансируются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Взаимодействие федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации осуществляется на основе Соглашения, заключаемого между Минсельхозом России и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по финансированию мероприятий по поддержке сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации в части предоставления субсидий по займам в кредитных кооперативах.

2. Привлечение внебюджетных источников:

- краткосрочное кредитование сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;
- инвестиционное кредитование сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;
- адресное связанное кредитование сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;
- рефинансирование заемного портфеля сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов (выдача банком кредитов, обеспеченных залогом прав требования по договорам займов членам СКПК);
- участие ОАО «Россельхозбанк» в качестве ассоциированного члена СКПК;
- бюджетное кредитование в соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставляемое сельскохозяйственному кредитному потребительскому кооперативу на возмездной и возвратной основах.

ОАО «Россельхозбанк» разработаны нормативные документы, регулирующие использование средств, привлекаемых СКПК из внебюджетных источников.

Расчеты объемов и источников финансирования мероприятий и целевой программы в целом оформляются в виде приложения к программе (Приложение 6).

5. Механизм реализации программы

Механизм реализации региональной целевой программы представляет совокупность организационных, экономических и правовых мер, мониторинг и порядок корректировки этапов осуществления программы, объемов финансирования и сроков реализации мероприятий, условия досрочного прекращения целевой программы. Государственный заказчик-координатор программы – уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – осуществляет координацию деятельности органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и их региональных союзов, общественных объединений сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также банков и иных участников реализации данной программы.

В соответствии с действующим законодательством проводится конкурс на исполнение отдельных мероприятий программы. Выполнение мероприятий программы осуществляется посредством заключения государственных контрактов между государственными заказчиками и исполнителями программных мероприятий.

6. Ожидаемые результаты реализации программы

В соответствии с целями и задачами определяется общая оценка вклада региональной целевой программы в социально-экономическое развитие области, а также оценка эффективности расходования бюджетных средств. Оценка эффективности осуществляется по годам и этапам в течение всего срока реализации целевой программы, а при необходимости и после ее реализации.

Определение показателей эффективности программы является заключительным этапом ее оценки. В зависимости от общих целей программы и интересов участников может быть проведен расчет конкретных показателей экономического роста, отражающих количество действующих, в том числе вновь созданных; численность членов СКПК; суммарный объем паевых фондов; общий объем фондов взаимных заимствований (финансовой взаимопомощи); объем выдаваемых займов (Таблица 1).

Таблица 1

Показатели экономического роста региональной системы сельской кредитной кооперации

Показатели	2005 г. (базовый)	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Прирост количества СКПК:						
- кол-во						
- в % к базовому году						
- в % к предыдущему году						
в т.ч. вновь созданных						
- кол-во						
- в % к предыдущему году						

Показатели	2005 г. (базо- вый)	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Прирост числа членов кооператива (в т.ч. КФХ и ЛПХ): - кол-во - в % к базовому году - в % к предыдущему году						
Прирост общих активов (тыс. руб.): - объем - в % к базовому году - в % к предыдущему году						
Прирост портфеля займов (тыс. руб.): - объем - в % к базовому году - в % к предыдущему году						
Прирост числа заемщиков кооператива (в т.ч. КФХ и ЛПХ): - кол-во - в % к базовому году - в % к предыдущему году						
Прирост паевого фонда (тыс. руб.): - объем - в % к базовому году - в % к предыдущему году						
Прирост собственных средств (тыс. руб.): - объем - в % к базовому году - в % к предыдущему году						

Необходимо оценить в какой степени реализация целевой программы и её отдельных мероприятий, способствовала расширению доступа сельских жителей и субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам, и, в конечном счете, росту занятости и уровня доходов, повышению экономической активности сельского населения субъекта Российской Федерации.

Обобщающим показателем эффективности программы является показатель, рассчитываемый как превышение совокупности результатов, полученных от реализации программы над совокупными затратами в течение всего срока ее реализации.

7. Организация управления программой и контроль ее выполнения

Для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации региональной целевой программы государственный заказчик (координатор) региональной целевой программы ежегодно уточняет показатели эффективности целевой программы на соответствующий год, а в дальнейшем ежеквартально отчитывается о ходе их выполнения. Кроме того, контроль за ходом реализации региональной целевой программы осуществляется региональным комитетом по реализации ПНП в процессе комплексных проверок.

Руководитель структурного подразделения региональной администрации, определенного государственным заказчиком (координатором) целевой программы, является и ее руководителем. Руководитель целевой программы несет ответственность за реализацию и конечные результаты целевой программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией областной целевой программы, возглавляет научно-координационный совет целевой программы (при его наличии).

Текущее управление реализацией целевой программы осуществляется государственным заказчиком и (или) дирекцией, создаваемой в установленном порядке.

Государственный заказчик (координатор) целевой программы может на договорной основе передавать соответствующим предприятиям, организациям и учреждениям выполнение следующих функций:

а) организация и (или) проведение конкурсов (торгов) по отбору исполнителей программных мероприятий. При этом действующим законодательством предусмотрено, что госконтракт заключает не организатор конкурса, государственный заказчик целевой программы;

б) сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий;

в) мониторинг результатов реализации программных мероприятий;

г) организация независимой оценки показателей результативности и эффективности программных мероприятий, их соответствия целевым индикаторам и показателям;

д) внедрение и обеспечение применения информационных технологий в целях управления реализацией программы и контроля за ходом программных мероприятий по целевой программе.

Условия передачи функций государственного заказчика целевой программы определяются распоряжением администрации региона одновременно с утверждением государственного заказчика (координатора) целевой программы.

До начала реализации целевой программы государственный заказчик (координатор) утверждает положение об управлении реализацией целевой программы, включающее:

- порядок формирования организационно-финансового плана реализации целевой программы;

- механизмы корректировки программных мероприятий и их ресурсного обеспечения в ходе реализации целевой программы;

- процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах мониторинга реализации целевой програм-

мы, программных мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей.

При необходимости государственный заказчик (координатор) вносит предложения (с обоснованиями) о продлении срока реализации целевой программы. Срок реализации целевой программы может продлеваться не более чем на один год. При необходимости продления срока реализации целевой программы более чем на один год разрабатывается новая целевая программа.

С участием государственного заказчика целевой программы, заинтересованных структурных подразделений администрации и органов местного самоуправления организуются экспертные проверки хода реализации отдельных мероприятий целевой программы. При этом обращается внимание на выполнение сроков реализации программных мероприятий, на целевое и эффективное использование средств, выделяемых на их реализацию, привлечение средств внебюджетных источников финансирования и местных бюджетов, конечные результаты целевой программы.

Государственный заказчик (координатор) целевой программы составляет:

- ежеквартальные отчеты о ходе реализации целевой программы;
- ежегодный доклад о реализации целевой программы и эффективности использования финансовых средств.

В докладе содержатся:

- сведения о результатах реализации целевой программы за отчетный год;
- данные о целевом использовании и объемах средств федерального, регионального и местных бюджетов, внебюджетных источников;
- сведения о соответствии результатов фактическим затратам на реализацию целевой программы;
- сведения о соответствии фактических показателей реализации целевой программы показателям, установленным при их утверждении;
- информация о ходе и полноте выполнения программных мероприятий;
- оценка эффективности результатов реализации целевой программы;
- оценка влияния фактических результатов реализации целевой программы на различные сферы экономики региона (мультипликативный эффект по результатам реализации).

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОСТАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ

Особенности методики разработки муниципальной целевой программы развития сельскохозяйственной кредитной кооперации, отличающие ее от регионального уровня, обусловлены, прежде всего, действующим законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, разрешающим передачу полномочий органам местного самоуправления (ОМСУ), в том числе и полномочий в рамках реализации приоритетного национального проекта.

Передачу полномочий органам местного самоуправления (ОМСУ) в части реализации целевой программы развития сельской кредитной кооперации совершает уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Целевые программы также могут быть разработаны на муниципальном уровне и в рамках решения вопросов местного значения на основании Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст. 14, п.28; ст. 15, п.25; ст. 16, п.33).

В этом случае изложенные выше подходы к разработке и реализации региональной целевой программы развития сельской кредитной кооперации практически полностью применимы к программам муниципального уровня (района) с необходимыми поправками, обусловленными меньшими размерами территории, численностью сельского населения. Бюджеты таких муниципальных образований позволяют выделить средства на поддержку сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов в объеме, позволяющем участвовать в долевом финансировании расходов на проведение всех мероприятий, предусмотренных муниципальной целевой программой.

Особенности разработки целевой программы развития сельскохозяйственной кредитной кооперации для таких территорий заключаются в том, что ОМСУ в рамках реализации региональной целевой программы на территории данного муниципального района принимают программу поддержки действующих и вновь создаваемых сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, исходя из реальных возможностей.

Структура и содержание основных разделов муниципальной целевой программы по развитию сельской кредитной кооперации во многом соответствуют структуре региональной целевой программы и также должна включать титульный лист, паспорт программы, основное содержание и приложения.

ПАСПОРТ
муниципальной целевой программы развития сельскохозяйственной
кредитной кооперации муниципального района на 2006-2010 гг.

Наименование программы	Целевая программа «Развитие сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации муниципального района _____ на 2006-2010 годы»
Наименование документов, регламентирующих разработку программы	Наименование и дата принятия правового акта о разработке региональной программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего законодательного или правового акта): 1) ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 г., N 193-ФЗ 2) ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года, N 131-ФЗ (ред. от 31.12.2005) 3) Постановление (распоряжение) главы ОМСУ о разработке целевой программы развития сельской кредитной кооперации
Заказчик работ по выполнению программы	Орган местного самоуправления (ОМСУ)
Разработчики и ответственные исполнители программы	В состав разработчиков должны быть включены: - уполномоченный ОМСУ - дополнительный офис ОАО «Россельхозбанк» - сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив - региональный союз сельских кредитных кооперативов - региональная АККОР - райпо и райпотребсоюз - представители научных и общественных организаций сельскохозяйственных товаропроизводителей
Цель программы	Создание в муниципальном районе сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов путем привлечения государственных и иных источников финансовых ресурсов для стимулирования экономической активности сельского населения, способствующей росту занятости и увеличению его доходов
Задачи программы	- разработать нормативные правовые акты, поддерживающие создание сельскохозяйственных кредитных кооперативов в муниципальном районе; - создать сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы и способствовать их развитию; - способствовать привлечению инвестиций на цели формирования фонда финансовой взаимопомощи в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.
Контингент охвата программой	- К(Ф)Х - ЛПХ - ПБОЮЛ - юридические лица
Период реализации	2006-2010 гг.

программы	
Объемы и источники финансирования программы	<p>Общий объем финансирования программы – всего, тыс. руб.: В т.ч. Муниципальный бюджет Дополнительный офис ОАО «Россельхозбанк» ФРСКК и другие инвесторы Средства СКПК</p> <p>С разбивкой по годам - всего и по каждому источнику средств: 2006 г. - тыс.руб. 2007 г - тыс.руб. 2008 г. - тыс.руб. 2009 г. - тыс.руб. 2010 г. - тыс.руб.</p>
Приоритеты в оказании поддержки	Содействие формированию фонда финансовой взаимопомощи сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов путем привлечения средств муниципального фонда поддержки малого предпринимательства.
Контроль за исполнением программы	- Уполномоченный ОМСУ осуществляет управление и контроль реализации программы
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>Увеличение количества действующих сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, в том числе вновь созданных. Увеличение численности членов СКПК Увеличение суммарного объема паевых фондов СКПК Увеличение общего объема фонда финансовой взаимопомощи СКПК Увеличение объема выданных займов Увеличение количества активных заемщиков Рост занятости и уровня доходов, повышение экономической активности сельского населения Прирост объема сельскохозяйственного производства</p>

Основное содержание муниципальной целевой программы включает следующие разделы:

- постановка проблемы, на решение которой направлена муниципальная целевая программа

Дается подробная характеристика проблемной ситуации в развитии сельской кредитной кооперации в муниципальном районе. Анализируются состояния сельской кредитной кооперации и причины, сдерживающие её развитие. Оценивается, в какой степени сдерживают процесс развития сельской кредитной кооперации отсутствие конструктивной позиции

ОМСУ, отсутствие или слабое действие механизмов государственной поддержки сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, недостаток квалифицированных специалистов, способных организовать эффективную деятельность кредитных кооперативов. Важно указать, насколько актуальной для действующих кооперативов является проблема обучения и повышения квалификации кадров, а также недостаток финансовых средств на цели их обучения. Также необходимо оценить уровень информированности населения и субъектов малого предпринимательства в сельской местности региона о преимуществах и выгодах их участия в кредитной кооперации. Оценивается потенциальный спрос на займы, а также изучается возможность использования в качестве инвестиционного потенциала временно свободных денежных средств населения муниципального района. Обосновывается целесообразность применения программно-целевого подхода как комплексного метода решения проблемы на основе осуществления организационных, финансово-экономических, информационных и других мероприятий, взаимоувязанных между собой по ресурсному обеспечению, исполнителям и срокам реализации.

- цель, задачи, сроки и этапы реализации программы

В общем виде цель программы заключается в создании на территории муниципального района сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов путем привлечения государственных и иных источников финансовых ресурсов для стимулирования экономической активности сельского населения, способствующей росту занятости и увеличению его доходов.

В соответствии с указанной целью в программу включаются как минимум следующие задачи:

- разработать нормативные правовые акты, поддерживающие создание сельскохозяйственных кредитных кооперативов в муниципальном районе;
- создать сельскохозяйственные кредитных потребительские кооперативы;
- способствовать привлечению инвестиций на цели формирования фонда финансовой взаимопомощи в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

Приведенные цель и задачи не являются исчерпывающими и могут быть дополнены в процессе разработки целевой программы развития сельскохозяйственной кредитной кооперации в каждом отдельном муниципальном районе.

Срок реализации программы 2006-2010 годы.

- система программных мероприятий

В рамках реализации поставленных муниципальной целевой программой задач предусматривается проведение следующих основных мероприятий:

- информационное содействие формированию инициативных групп по созданию сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;
- организационная и финансовая помощь в регистрации сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;
- материально-техническая поддержка деятельности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

В рамках данных мероприятий планируется график создания СКПК, что позволит расширить доступ сельскому населению и субъектам малого предпринимательства к заемным средствам, существенно упростить процедуру получения небольших займов владельцами ЛПХ.

- подготовка и повышение квалификации кадров для сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов

Устойчивая и эффективная работа действующих и вновь созданных СКПК во многом обусловлена уровнем квалификации их руководителей и персонала специалистов. В рамках данного мероприятия разрабатывается план обучения специалистов сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и представителей ОМСУ в региональном учебном центре сельской кредитной кооперации и предусматривается выделение средств на данное мероприятие.

- организационное и информационное обеспечение сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов

Роль органов местного самоуправления при реализации этого мероприятия заключается в том, чтобы оказать содействие в публикации в районных средствах массовой информации материалов о государственной программе поддержки сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, оформлении подписки СКПК на специализированные журналы, выпуске рекламных материалов и буклетов о деятельности кредитных кооперативов. Для повышения информированности населения о преимуществах сельскохозяйственной кредитной кооперации в развитии сельских территорий, создания общественного мнения о сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах как важном финансовом институте, оказывающем большой спектр услуг сельским жителям предусматривается широкое использование районных СМИ.

- содействие ОМСУ созданию фонда финансовой взаимопомощи сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов

Фонд финансовой взаимопомощи СКПК является источником предоставления займов членам кредитного кооператива. Он формируется за счет собственных средств и привлеченных источников. В первоначальный период деятельности вновь созданных СКПК очень важно оказать им содействие в увеличении фонда финансовой взаимопомощи. В бюджетах муниципальных районов не всегда могут быть предусмотрены средства на эти цели. В то же время органы местного самоуправления, как и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, располагают возможностями оказать содействие при реализации данного мероприятия. В целевых программах рекомендуется предусмотреть привлечение средств муниципального и регионального фондов поддержки малого предпринимательства на создание и расширение фонда финансовой взаимопомощи сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов. На эти же цели могут быть привлечены также средства ОАО «Россельхозбанк».

-ресурсное обеспечение программы

Реализация мероприятий целевой программы должна подкрепляться соответствующим ресурсным обеспечением. В этом разделе программы следует предусмотреть потребность во всех видах ресурсов, которые могут быть использованы в процессе реализации программы: материальные, трудовые, финансовые, информационные (научные знания, каналы связи, Интернет, возможность публикации в районных СМИ и др.).

Испытывая существенный недостаток средств в бюджетах муниципальных районов, ОМСУ в рамках реализации программы располагают возможностями других форм поддержки СКПК. Например, вновь создаваемым кредитным кооперативам может быть оказано содействие в предоставлении льготы по уплате регистрационного сбора, в выделении офисного помещения и установлении величины арендной платы за офисную площадь. Существенной помощью для СКПК может стать содействие ОМСУ в приобретении легкового автотранспорта или его ремонте, предоставлении возможности бесплатного размещения информации о кредитном кооперативе в средствах массовой информации и др.

В данном разделе обосновывается возможность привлечения других внебюджетных источников средств на реализацию программных мероприятий, а также дается описание механизма привлечения этих средств.

- ожидаемые результаты реализации программы

В соответствии с целями и задачами определяется общая оценка вклада муниципальной целевой программы в социально-экономическое развитие муниципального района, а также оценка эффективности расходования бюджетных средств. Для проведения оценки

эффективности в течение всего срока реализации целевой программы, а при необходимости и после ее реализации рекомендуется использовать систему показателей, приведенную в соответствующем разделе методики составления региональной целевой программы.

Важно предусмотреть оценку того, в какой степени реализация целевой программы, способствовала расширению доступа сельских жителей и субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам, и, в конечном счете, росту занятости и уровня доходов, повышению экономической активности сельского населения муниципального района.

- организация управления программой и контроль ее выполнения

Общее руководство и контроль выполнения целевой программы осуществляет уполномоченный орган местного самоуправления. Основное внимание уделяется контролю за целевым использованием, выделенных на реализацию программы средств. Исполнители программы предоставляют информацию ОМСУ о ходе ее реализации.

V. СПИСОК НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ И ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ

1. О сельскохозяйственной кооперации. Федеральный закон, № 193-ФЗ от 8 декабря 1995 года.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон N 131-ФЗ от 6 октября 2003 года (ред. от 31.12.2005).
3. Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе развития крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов на 1996-2000 годы» от 18.12.1996 г., № 1499.
4. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ» от 19 апреля 2005 г., № 239.
5. Постановление Правительства Российской Федерации «Об условиях и порядке предоставления в 2005 году средств федерального бюджета, предусмотренные на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» от 22 апреля 2005 г., № 246
6. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 г. № 249» от 09 декабря 2005 г., № 755
7. Закон Волгоградской области, принят областной Думой 26 марта 1997 года «О сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в Волгоградской области» от 18 апреля 1997 г., № 111-ОД
8. Закон Калужской области, принят Законодательным Собранием Калужской области 29 мая 2003 года «О государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов Калужской области».
9. Закон Саратовской области, принят Саратовской областной Думой 12 сентября 2001 года «О государственной поддержке прав и законных интересов кредитных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и потребительских обществ на территории Саратовской области» от 24 сентября 2001 г., № 37-ЗСО.
10. Постановление Главы Администрации Волгоградской области «О создании фонда гарантий и поддержки сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов Волгоградской области» от 10 августа 1999 г., № 541
11. Постановление Главы администрации Белгородской области «О развитии кредитных потребительских кооперативов граждан, зарегистрированных в сельских населенных пунктах» от 25 декабря 2001г., № 801

12. Постановление Государственного совета Удмуртской Республики «О республиканской целевой программе «Развитие сельскохозяйственной кредитной кооперации в Удмуртской Республике на 2003-2006 годы» от 03 декабря 2002 г., 680-П.

13. Постановление Губернатора Ярославской области «О губернаторской целевой программе «Развитие кредитной потребительской кооперации в системе агропромышленного комплекса Ярославской области» на 2004-2005 годы» от 29.06.04, № 474

14. Постановление Правительства Республики Бурятия «О мерах по созданию, развитию и регулированию деятельности сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов на территории Республики Бурятия» от 17 апреля 2001г., №141.

15. Постановление Правительства Республики Бурятия « О порядке предоставления бюджетных средств потребительских кредитным кооперативам, созданным на селе, из республиканского бюджета от 20 марта 2002 г., №83.

16. Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики «О республиканской целевой программе «Создание и развитие сети кредитной кооперации в Чувашской Республике на 2003-2004 годы»», от 18 сентября 2002 г., № 245.

17. Распоряжение Правительства Республики Бурятия «О составе межведомственного Координационного совета по развитию сельской потребительской кооперации» от 9 августа 2001г., № 814-р.

18. Распоряжение Правительства Республики Саха (Якутия) «О выделении бюджетного кредита сельскохозяйственным потребительским кооперативам и крестьянским (фермерским) и личным подсобным хозяйствам Чурапчинского улуса» от 6 июня 2001 года, № 802-р.

19. Концепция развития системы сельской кредитной кооперации/ МСХ РФ, 2006.

20. Методические рекомендации по разработке и реализации региональных программ в Российской Федерации. – М.,: Минэкономики РФ, Ин-т микроэкономики, 1994

21. Рекомендации по формированию системы сельскохозяйственных кредитных кооперативов в России / Володькина О.А., Сергацкова Е.В., Пахомов В.М. – М: РАСХН, 2002. – 84 с.

22. Современное состояние сельской кредитной кооперации в России/ Под ред. В.М. Пахомова. – М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2005. – 128с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Программные мероприятия

№№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Содержание мероприятия	Потребность в ресурсах	Ожидаемые результаты
1	2	3	4		5
1					
2					
...					

Приложение 2

Перечень мероприятий по созданию сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов

Этапы	Мероприятия
1. Информационное обеспечение создания СКПК	<p>1. Обсуждение на координационных советах в субъектах РФ по реализации ПНП совместно с представителями органов местного самоуправления, Минсельхоза России, РСХБ, ФРСКК, Союза СКК, АККОР, СКПК 2-го уровня, других заинтересованных организаций экономических предпосылок и организационно-технических мероприятий по созданию СКПК, по формированию организационных комитетов и графика создания СКПК.</p> <p>2. Публикация информации в СМИ о плане создания СКПК; о материально-техническом обеспечении СКПК; о возможности получения СКПК кредитов в РСХБ, о возможности участия РСХБ в качестве ассоциированного члена в СКПК, другой информации.</p> <p>3. Подготовка и тиражирование типовых учредительных документов по созданию СКПК, публикация их на сайтах Минсельхоза РФ, Союза СКК, ОГУ субъектов и ОМСУ, в специализированном журнале «Сельский кредит»:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Устава; • Протокола учредительного собрания; • Форм заявлений для физических и юридических лиц; • Методики ТЭО создания СКПК <p>4. На базе ФРСКК и УЦ при кооперативах 2-го уровня при содействии Союза СКК специалистов РСХБ и финансовой поддержке субъектов РФ проведение учебных семинаров с представителями ОМСУ и членами организационных комитетов о правовых основах и принципах деятельности СПКК, содействии создания СКПК с предоставлением пакета типовых учредительных документов.</p>
2. Проведение организационно-технических мероприятий по созданию СКПК	<p>1. Определение потребности в организации СКПК.</p> <p>2. Формирование инициативных групп по созданию СКПК</p> <p>3. Подбор необходимого помещения и оборудования.</p> <p>2. Определение границ деятельности СКПК.</p> <p>3. Объявление в СМИ о создании СКПК</p> <p>4. Подготовка ТЭО создания СКПК</p> <p>5. Прием заявлений о вступлении в члены СКПК;</p> <p>6. Проведение общего организационного собрания членов кооператива (решение о приеме в члены кооператива, утверждение устава кооператива, избрание органов управления кооператива)</p>

	<p>ператива, другие вопросы).</p> <p>7. Подготовка учредительных документов</p> <p>8. Государственная регистрация устава СКПК</p> <p>9. Привлечение к работе в кооперативе лиц, владеющих определенными навыками и имеющих опыт работы в банке или других кредитных организациях.</p> <p>10. Обучение специалистов созданных СКПК основам управления, кредитования, сберегательной деятельности и бухгалтерского учета, а также разъяснение требований РСХБ к пакету документов по предоставлению кредитов.</p> <p>11. Подготовка и предоставление СКПК нормативно-технической документации:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Положение о предоставлении займов • Положение о сберегательной деятельности • Положение о взносах, формировании и использовании фондов СКПК • Положение об учетной политике • Методика составления бизнес-плана • Типовой договор займа • Типовой договор о залоге • Типовой договор о сбережении • Членская книжка
<p>3. Формирование материально-технической базы и финансовых источников СКПК.</p>	<p>1. Средства пайщиков СКПК</p> <p>2. Разработка и утверждение региональных и муниципальных программ по развитию СКПК, предусматривающих предоставление субвенций и субсидий для СКПК.</p> <p>3. Привлечение средств ассоциированных членов.</p> <p>4. Кредиты в РСХБ и других кредитных организациях.</p> <p>5. Субсидирование части процентов по привлеченным кредитам, полученным в банках, из федерального бюджета по программе государственной поддержки через Минэкономразвития России.</p>
<p>4. Формирование региональной системы сельской кредитной кооперации</p>	<p>1. Вступление в аудиторские союзы сельскохозяйственных кооперативов</p> <p>2. Вступление в СКПК 2 уровня</p> <p>3. Участие в образовательных программах СКПК второго уровня, УКЦ «Кооперативный кредит» и ФРСКК</p> <p>4. Участие в гарантийных и кредитных программах СКПК второго уровня</p>

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ 200_ № _____

**О предоставлении бюджетного кредита сельскохозяйственному
кредитному потребительскому кооперативу «_____»**

В целях развития сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации в субъекте Российской Федерации:

1. Предоставить сельскохозяйственному кредитному потребительскому кооперативу «_____» бюджетный кредит в сумме _____ рублей на формирование фонда финансовой взаимопомощи за счет средств, предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации по строке «Развитие сельской кредитной кооперации» раздела «Сельское хозяйство и рыболовство» статьи 16 Закона субъекта Российской Федерации «О региональном бюджете на 200_ год», под одну четвертую часть действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации со сроком погашения до _____ 200_ г.

2. Органу управления финансов субъекта Российской Федерации подготовить проект договора с сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом «_____» о предоставлении бюджетного кредита и передать его на рассмотрение Правительства субъекта Российской Федерации.

3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения, своевременным возвратом и целевым использованием бюджетного кредита возложить на уполномоченный орган управления субъекта Российской Федерации.

Председатель Правительства субъекта Российской Федерации _____

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРАКТ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СУБВЕНЦИИ

на пополнение фонда гарантий и поддержки сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов на 200__ год в рамках региональной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации до ____ года»

г. _____

200_ г.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, именуемый в дальнейшем «_____», в лице (Должность, Ф.И.О. руководителя), действующего на основании Положения, с одной стороны, и

_____ именуемый в дальнейшем «Исполнитель», в лице (Должность, Ф.И.О. руководителя), действующей на основании _____, с другой стороны, заключили настоящий договор о нижеследующем.

1. Предмет договора

1.1. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации принимает на себя обязательство по выплате за счет средств областного бюджета в пределах выделенных средств субвенции на пополнение фонда гарантий и поддержки сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов _____ субъекта Российской Федерации в рамках региональной целевой программы «Развитие сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации (субъекта Российской Федерации) до 2010 года» в соответствии с утвержденными и согласованными сторонами проектом и календарным планом.

1.2. Исполнитель принимает на себя обязательства использовать полученные денежные средства (субвенции) в соответствии с пунктом 1.1. настоящего Договора.

1.3. Содержание и сроки выполнения основных этапов определяются календарными планами и техническими заданиями, составляющими неотъемлемую часть настоящего Договора. Работы, не предусмотренные настоящим Договором, оформляются дополнительным соглашением.

2. Финансирование и порядок расчетов

2.1. Источник финансирования расходов, предусмотренных настоящим Договором, - бюджет (субъекта Российской Федерации) по коду 0405 "Сельское хозяйство и рыболовство", целевая статья расходов 5224000 «Региональная целевая программа «Развитие сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации (субъекта Российской Федерации) до 20__ года», вид расходов 342 «Мероприятия в области сельскохозяйственного производства», статья расходов 290 " Прочие расходы" в сумме _____ рублей.

2.2. Согласно настоящему Договору орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации перечисляет Исполнителю субвенцию в пределах выделенных средств из бюджета субъекта Российской Федерации.

3. Порядок сдачи отчета по договору

3.1. По завершении финансового года Исполнитель составляет отчет об использовании субвенции на пополнение фонда гарантий и поддержки сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и представляет его в Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Положением об использовании бюджетных средств, выделяемых на пополнение этого фонда.

Срок представления отчетов до _____ 200_ года.

3.2. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение 15 дней со дня получения отчета обязано согласовать и направить Исполнителю утвержденный отчет.

3.3. В случае мотивированного отказа Органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в признании целевого использования бюджетных средств сторонами составляется двухсторонний акт с перечнем необходимых доработок и сроков их выполнения. Исполнитель обязан произвести необходимые исправления без дополнительной оплаты.

4. Ответственность сторон

4.1. В случае нецелевого использования финансовых средств, предоставляемых по настоящему Договору, Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации может прекратить финансирование по нему. За нецелевое использование денежных средств Исполнитель несет ответственность в соответствии с действующим законодательством.

4.2. Дополнительные, не установленные законодательством санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, настоящего Договора не предусмотрены.

5. Прочие условия

5.1. В случае изменения размеров бюджетного финансирования общая сумма договора подлежит уточнению.

6. Срок действия договора и юридические адреса сторон

6.1. Срок действия настоящего договора устанавливается с " ____ " _____ г. по " ____ " _____ 200__ г.

6.2. Адреса и расчетные счета сторон:

**Орган исполнительной власти
субъекта Российской Федерации:**

Исполнитель:

ПОЛОЖЕНИЕ

об использовании бюджетных средств, выделяемых на пополнение Фонда гарантий и поддержки сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов _____ (субъекта Российской Федерации)

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с п.1 ст. 7 Федерального закона № 193 - ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» в редакции от 11.06.2003 г. № 73-ФЗ, ст. 78 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (с изменениями от 23.12.2003 г.), областной целевой программы развития сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации до _____ г.

1.2. Положение определяет порядок использования средств бюджета (субъекта Российской Федерации), предназначенных для оказания финансовой помощи сельскохозяйственным потребительским кредитным кооперативам, а также устанавливает формы контроля за их использованием.

1.3. Средства бюджета (субъекта Российской Федерации) выделяются на пополнение Фонда гарантий и поддержки сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов _____ области (далее Фонд) в виде субвенций.

2. Цели и задачи Фонда гарантий и поддержки

2.1. Фонд создаётся с целью обеспечения возможности привлечения средств коммерческих банков и других финансовых организаций сельскохозяйственными кредитными потребительскими кооперативами (субъекта Российской Федерации) и расширения доступа членов кооперативов к финансовым ресурсам.

2.2. Задача Фонда состоит в предоставлении гарантий (поручительств) по кредитам сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов перед коммерческими банками и другими внешними финансовыми организациями.

3. Направление и порядок использования бюджетных средств, размещённых в Фонде

3.1. Средства Фонда используются в качестве финансового обеспечения возврата кредитов, привлекаемых сельскими кредитными кооперативами от коммерческих банков и других финансовых организаций, в соответствии с договорами, заключенными между ними.

3.2. Для использования средств Фонда в соответствии с пунктом 2.1. на конкурсной основе выбирается уполномоченная организация.

3.3. В качестве уполномоченной организации может выступать некоммерческая организация – сельскохозяйственный потребительский кредитный кооператив, собственные

средства которой не меньше средств, выделяемых из бюджета, имеющая опыт работы в сфере кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей не менее 5 лет, обладающая необходимыми техническими и кадровыми ресурсами.

3.4. Уполномоченная организация совместно с Попечительским советом выбирает уполномоченный банк, который предоставляет наилучшие условия кредитования под гарантии Фонда и размещает средства Фонда.

3.5. Уполномоченная организация собирает информацию о проектах кредитования своих членов, проводит их оценку и представляет проекты в уполномоченный банк, который рассматривается как потенциальный кредитор.

3.6. Уполномоченная организация предоставляет уполномоченному банку поручительство по кредитам, контролирует их использование и возвратность.

4. Исполнение финансовых обязательств уполномоченной организацией, обеспеченных бюджетными средствами Фонда и контроль за их использованием.

4.1. В целях рационального и эффективного использования средств Фонда, а также контроля за их использованием создаётся Попечительский совет Фонда.

4.2. Попечительский совет контролирует эффективное и рациональное использование бюджетных средств.

4.3. В состав Попечительского совета входят по одному представителю от:

- органа управления сельского хозяйства субъекта Российской Федерации;
- органа управления финансов субъекта Российской Федерации;
- Уполномоченного банка;
- Уполномоченной организации - кооператива;
- Других организаций, предоставивших финансовые средства в Фонд гарантий и поддержки.

4.4. Общее руководство работой Попечительского совета осуществляет его председатель, а текущей работой занимается ответственный секретарь, выбираемые из членов совета.

4.5. Попечительский совет является коллегиальным органом. Заседание считается полномочным, если на нём присутствуют более половины членов Попечительского совета. Решения Попечительского совета фонда принимаются простым большинством голосов, оформляются протоколом и подписываются председателем. Заседания совета созываются по мере необходимости.

4.6. Попечительский совет полномочен:

- утверждать рекомендации уполномоченной организации - кооператива об удовлетворении заявок кооперативов на предоставления им финансового обеспечения под заёмные средства, получаемые ими от коммерческих банков и других предприятий и организаций;
- контролировать использование бюджетных средств Фонда;
- по завершении финансового года Попечительский совет Фонда подводит итоги использования бюджетных средств фонда и принимает решение об утверждении предложений уполномоченной организации - кооператива о направлениях использования средств фонда на следующий финансовый год.
- запрашивать информацию от государственных органов о поддержке сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов;
- заслушивать на своих собраниях вопросы о развитии кредитной кооперации в субъекте Российской Федерации;
- рассматривать вопросы взаимодействия сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов с государственными органами, общественными организациями, коммерческими банками и фондами;
- уполномоченная организация – кооператив контролирует использование средств финансируемых проектов.
- уполномоченная организация - кооператив принимает меры по возврату средств заёмщика, на регулярной основе проводит мониторинг его хозяйственной деятельности и информирует Попечительский совет Фонда о состоянии платёжеспособности заёмщика.

Объемы и источники финансирования

млн. руб.

№№ п/п	Наименование мероприятия	объем финанси- рования – всего	федеральный бюджет - безвоз- вратная основа*	региональный бюджет	местные бюджеты	собственные сред- ства	кредиты коммер- ческих банков	иностранные кре- диты	другие источники финансирования	гарантии и пору- чительства	Фонд гарантий и поддержки
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	ВСЕГО										
	В т.ч. 2006 г.										
	2007 г.										
	2008 г.										
	2009 г.										
	2010 г.										
1.											
	В т.ч. 2006 г.										
	2007 г.										
	2008 г.										
	2009 г.										
	2010 г.										
...											

* - поддержка из федерального бюджета, а также для субъектов Российской Федерации, победителей конкурса ФЦП